



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Аналитический центр  
при Правительстве  
Российской Федерации

04.12.2020 № 28-1/И/1-8794

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет на рассмотрение рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека, содержащей призывы к отказу от медицинского освидетельствования, диагностики, профилактики и (или) лечения ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита» (далее – проект федерального закона).

В связи с необходимостью внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации в срок до 18.12.2020 (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 21.07.2020 № ТГ-П12-8423) просим сообщить об итогах рассмотрения в возможно короткий срок.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D67214DFC2180000000C400060002  
Кому выдан: Салагай Олег Олегович  
Действителен: с 14.08.2020 до 14.08.2021

О.О. Салагай



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека»**

Дополнить Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 14, ст. 1212; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2016, № 22, ст. 3097) статьей 4.1 следующего содержания:

**«Статья 4.1. Запрет публичного распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека под видом достоверных сообщений**

Запрещается распространение в публичных выступлениях, в публично демонстрирующихся произведениях, в средствах массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет», недостоверной информации под видом достоверных сообщений о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека, содержащей:

отрицание факта существования ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита у неопределенного круга лиц;

отрицание связи между заражением ВИЧ-инфекцией и развитием синдрома приобретенного иммунодефицита;

отрицание существования лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий для профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, в случае если их эффективность и безопасность установлены в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в Федеральный закон «О предупреждении распространения**  
**в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом**  
**иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления**  
**запрета распространения недостоверной информации о влиянии**  
**ВИЧ-инфекции на здоровье человека**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека» (далее – проект федерального закона) разработан во исполнение подпункта 15 пункта 3 раздела II плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 754-р.

Положениями проекта федерального закона предусмотрен запрет публичного распространения недостоверной информации, к которой относится отрицание факта существования ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита, отрицание связи между заражением ВИЧ-инфекцией и развитием синдрома приобретенного иммунодефицита, отрицание существования средств профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции, в случае, если их эффективность и безопасность установлены в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств (Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ лекарственные средства являются веществами или их комбинациями, применяемых для профилактики, диагностики, лечения заболевания. К лекарственным средствам относятся фармацевтические субстанции и лекарственные препараты. Средства профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции относятся к лекарственным препаратам, прошедшим государственную регистрацию в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ.

ВИЧ-инфекция – болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека – инфекционное хроническое заболевание, характеризующееся специфическим поражением иммунной системы, приводящим к медленному ее разрушению до формирования синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), сопровождающегося развитием оппортунистических инфекций и вторичных злокачественных новообразований. Источником ВИЧ-инфекции являются люди, инфицированные ВИЧ на любой стадии заболевания. Болезнь, вызванная ВИЧ-инфекцией, включена в перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715.

По данным мониторинга, проведенного Министерством здравоохранения Российской Федерации, в большинстве субъектов Российской Федерации зарегистрированы случаи отказа от медицинского освидетельствования для выявления ВИЧ-инфекции и (или) лечения ВИЧ-инфекции (СПИДа), а также случаи отказа от обследования и (или) лечения детей, у одного или обоих родителей которых подтвержден диагноз ВИЧ-инфекция (информация представлена по данным 87 % СПИД-центров) по причине ВИЧ-диссидентства.

Проблема ВИЧ-отрицания отражается на профилактике перинатального пути передачи ВИЧ-инфекции. Беременные женщины, отрицающие существование ВИЧ, отказываются от проведения химиопрофилактики передачи ВИЧ-инфекции, и после рождения ребенка уклоняются от обследования и лечения ВИЧ-инфекции, что ведет к увеличению числа детей с ВИЧ-инфекцией и повышению смертности среди них.

Отрицание ВИЧ-инфекции нередко приводит к смертям, в том числе детей, чьи родители отказываются от медицинского освидетельствования, диагностики, профилактики и (или) лечения ВИЧ-инфекции.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана и ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

Частью 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ установлено, что одним из оснований для включения сведений в Единый реестр является судебное решение.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Таким образом, изменения, вносимые проектом федерального закона, позволят органам прокуратуры, в случае выявления информации, обращаться в суды с административными исковыми заявлениями о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 451-ФЗ), КАС РФ дополнен главой 27.1, предусматривающей специальный процессуальный порядок рассмотрения дел о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Так, указанной главой предусмотрено, что после возбуждения производства по административному делу о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, судья вправе принять меры предварительной защиты в виде ограничения доступа к данной информации. Указанные и иные предусмотренные федеральным законом меры могут быть приняты судьей по заявлению лица, участвующего в деле, или по собственной инициативе.

Также в соответствии с вносимыми Федеральным законом № 451-ФЗ изменениями решение суда об удовлетворении административного искового заявления о признании информации запрещенной подлежит немедленному исполнению.

Учитывая изложенное, проект федерального закона позволит оперативно ограничивать доступ к информации, призывающей к отказу от медицинского освидетельствования, диагностики, профилактики и (или) лечения ВИЧ-инфекции.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

Частью 3 статьи 16 Закона о СМИ предусмотрено, что основанием для прекращения судом деятельности средства массовой информации являются неоднократные в течение двенадцати месяцев нарушения редакцией требований статьи 4 Закона о СМИ, по поводу которых регистрирующим органом делались письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору), а равно неисполнение постановления суда о приостановлении деятельности средства массовой информации. Предупреждение является ненормативным актом, издаваемым в целях профилактики нарушений законодательства о средствах массовой информации и указывающим на их недопустимость.

Таким образом, проектом федерального закона создаются основания для реализации существующих механизмов пресечения распространения информации, призывающей к отказу от медицинского освидетельствования, диагностики, профилактики и (или) лечения ВИЧ-инфекции в средствах массовой информации.

В связи с проведением реформы законодательства об административных правонарушениях изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части установления ответственности за нарушение запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека, содержащей призывы к отказу от медицинского освидетельствования, диагностики, профилактики и (или) лечения ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита, не вносятся.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных

документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека»**

Принятие Федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека»**

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный**  
**закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации**  
**заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека**  
**(ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения**  
**недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека**

Принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части установления запрета распространения недостоверной информации о влиянии ВИЧ-инфекции на здоровье человека» (далее – проект федерального закона).

2. Назначить заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Олега Олеговича Салагая официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин