



Вр-2905776

**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58
07.06.2023 № 16-5/И/1-4435

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет на рассмотрение рабочей группе в сфере здравоохранения при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы доработанный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», подготовленный во исполнение подпункта «в» пункта 8 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 января 2023 г. № Пр-144 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 г., а также доработанные сопроводительные материалы к нему.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D96C6573856900000B79ED00060002
Кому выдан: Семёнова Татьяна Владимировна
Действителен: с 11.04.2023 до 11.04.2024

Т.В. Семёнова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 69 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2022, № 29, ст. 5242) изменение, дополнив ее новой частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. Лица, обучающиеся по программам ординатуры, могут быть допущены к осуществлению медицинской деятельности на должностях врачей-стажеров по одной из специальностей укрупненной группы специальностей «Клиническая медицина» в порядке и на условиях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение подпункта «в» пункта 8 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 января 2023 г. № Пр-144 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 г., пункта 6 раздела XXXIV протокола заседания Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 40 в целях законодательного закрепления возможности допуска к медицинской деятельности лиц, обучающихся по программам ординатуры, на должностях врачей-стажеров по одной из специальностей укрупненной группы специальностей «Клиническая медицина».

В настоящее время сохраняется дефицит медицинских работников, который в соответствии с методиками, утвержденными Минздравом России и с учетом запланированных в территориальных программах государственных гарантий объемов медицинской помощи на 2022 год, среди врачей составил 26 451 специалист.

Повышение кадрового потенциала сферы здравоохранения возможно путем привлечения к осуществлению медицинской деятельности лиц, обучающихся по образовательным программам подготовки кадров высшей квалификации по программам ординатуры (далее также обучающиеся, ординаторы). Так, в соответствии с приложением № 6 к приказу Минобрнауки России от 12 сентября 2013 г. № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования», в

укрупненную группу специальностей 31.00.00. Клиническая медицина в настоящее время включено 78 специальностей.

В свою очередь сейчас в подведомственных Минздраву России образовательных организациях проходят обучение по программам ординатуры 41 605 ординаторов.

Законопроектом предлагается допускать к медицинской деятельности ординаторов на должностях врачей-стажеров. При этом полномочия по установлению порядка и условий такого допуска в соответствии с проектируемыми положениями предлагается закрепить за уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Стоит отметить, что среди действующих нормативных правовых актов должность *врача-стажера* предусмотрена Номенклатурой должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденной приказом Минздрава России от 20 декабря 2012 г. № 1183н. Однако в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 23 июля 2010 г. № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» (далее – приказ № 541н) на должность врача-стажера может назначаться только *врач-специалист, имеющий перерыв в работе по специальности более 5 лет* либо изменяющий профиль специальности, требующей специальной подготовки и квалификации, на период прохождения в установленном порядке профессиональной переподготовки с целью получения специальных знаний, умений и навыков, необходимых для самостоятельной работы в должности врача-специалиста.

Вместе с тем обучающиеся уже получили высшее образование по одной из специальностей (например, по специальности педиатрия или лечебное дело), а также в большинстве прошли процедуру первичной аккредитации, в связи с чем обладают достаточной компетенцией для оказания медицинской помощи. Их допуск к профессиональной деятельности в качестве врачей-стажеров,

кроме всего прочего, позволит получить опыт работы в практическом здравоохранении, что безусловно повысит уровень компетенции выпускников, освоивших образовательные программы, а также будет способствовать стабилизации кадровой ситуации в сфере здравоохранения.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, который устанавливает порядок и условия допуска обучающихся к медицинской деятельности, является *Минздрав России* как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения в соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608.

Во исполнение возложенных полномочий Минздрав России будет вправе закрепить правила допуска ординаторов к медицинской деятельности, в том числе:

закрепить порядок (процедуру) допуска к медицинской деятельности, включая порядок деятельности комиссии по допуску, порядок рассмотрения необходимых документов и оформления решения о допуске к медицинской деятельности по соответствующей специальности на должность врача-стажера на основании его соответствия условиям допуска;

установить условия, при которых обучающиеся могут быть допущены к медицинской деятельности (наличие диплома о высшем образовании (уровень специалитета), прохождение первичной аккредитации специалиста, освоение образовательной программы в объеме не менее одного года, успешное прохождение промежуточной аттестации, соответствие уровня образования устанавливаемым требованиям, наличие решения о допуске);

предусмотреть функции врачей-специалистов, имеющих сертификат специалиста или прошедших аккредитацию специалиста по специальности, соответствующей программе подготовки кадров высшей квалификации по программе ординатуры по одной из специальностей 31.00.00. Клиническая

медицина, по осуществлению руководства над врачами-стажерами, допускаемыми к медицинской деятельности;

предусмотреть возможность осуществления профессиональной деятельности врачей-стажеров при оказании первичной медико-санитарной помощи;

особенности осуществления практической подготовки обучающихся при выполнении ими трудовых обязанностей на должностях в медицинских организациях;

установить рекомендованное количество занимаемых должностей врачей-стажеров в медицинских организациях (их структурных подразделениях).

Таким образом, положения законопроекта направлены на осуществление мероприятий по снижению кадрового дефицита в отрасли здравоохранения для обеспечения оказания своевременной и качественной медицинской помощи населению Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.

Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде

разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Издание федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Его реализация в случае принятия не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 69
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона потребует принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – закрепление полномочий Минздрава России на утверждение порядка допуска лиц, обучающихся по образовательным программам подготовки кадров высшей квалификации, к осуществлению медицинской деятельности на должностях врачей-стажеров.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России.

2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка и условий допуска лиц, обучающихся по программам ординатуры, к осуществлению медицинской деятельности на должностях врачей-стажеров по одной из специальностей укрупненной группы специальностей «Клиническая медицина».

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление порядка и условий допуска лиц, обучающихся по образовательным программам ординатуры, к осуществлению медицинской деятельности на должностях врачей-стажеров по одной из специальностей «Клиническая медицина».

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России.